НОТАРИАТ КАК ИНСТИТУТ ЭФФЕКТИВНОЙ ЗАЩИТЫ ЕСТЕСТВЕННЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

БУКВА ЗАКОНА

СТАНИСЛАВ ВЯЧЕСЛАВОВИЧ СМИРНОВ,
Президент Московской областной нотариальной палаты

Сегодня нотариус должен быть не только грамотным юристом-правоведом, но и продвинутым пользователем современных IT-технологий.

ПРОФЕССИЯ НОТАРИУСА ПРЕВРАТИЛАСЬ В ОБЩЕСТВЕННО ЗНАЧИМУЮ И ПРЕСТИЖНУЮ

За истекшие 27 лет со дня принятия главного нотариального закона – Основ законодательства РФ о нотариате (далее – Основы) профессия нотариуса сильно изменилась. Появились новые виды нотариальных действий, профессиональная деятельность нотариусов осуществляется с использованием современных цифровых технологий, ужесточились требования к лицам, претендующим на занятие должности нотариуса. Можно сказать, что нотариат страны приобрел новое лицо: в профессию пришло много высококвалифицированных специалистов, да и сама профессия нотариуса из незавидной и приниженной, какой она была в советские годы, превратилась в общественно значимую и престижную. Среди нотариусов немало интересных, творческих людей, известных ученых-правоведов, кандидатов и докторов юридических наук, заслуженных юристов Российской Федерации.

Все это свидетельствует о том, что созданы условия для следующего этапа в развитии российского нотариата, характеризующегося расширением компетенции нотариусов, новыми требованиями к качеству нотариальной деятельности и соответственно – к самой профессии нотариуса. Сегодня нотариус должен быть не только грамотным юристом-правоведом, но и продвинутым пользователем современных IT-технологий.

Говоря о задачах, изначально стоящих перед российским нотариатом, следует вспомнить, что в 1995 году он был принят в Международный союз латинского нотариата (сегодня – Международный союз нотариата), объединяющий 87 нотариатов разных стран. Представление о нотариате как об институте гражданского

общества, защищающем права граждан и осуществляющем «превентивное правосудие», последовательно приводится в международных актах, в которых ставится цель создания здоровой и эффективно действующей правоохранительной системы при снижении затрат на ее содержание с одновременным обеспечением доступности для граждан. Именно эта задача ставилась принятыми Верховным Советом РФ 11 февраля 1993 года Основами, возродившими в стране институт так называемого «свободного небюджетного», или «частного» нотариата.

Названные требования поставили перед российским законодателем задачи постоянного совершенствования законодательства, регулирующего организацию нотариата, а также поиска оптимального баланса государственного воздействия на этот правовой институт и на процессы его внутренней самоорганизации. Так и происходит. Начиная с 2003 года, принято 45 федеральных законов, которыми были внесены изменения и дополнения в Основы. Пожалуй, таким вниманием со стороны законодательной власти не может похвастаться ни один отраслевой базовый федеральный закон.

Необходимо подчеркнуть, что принятие Основ стало возможным только в условиях перехода к рыночной экономике, введения института частной собственности, развития товарно-денежных отношений. В этот период в общественном сознании и на уровне государственной политики утверждаются идеи необходимости эффективной защиты естественных прав человека, установления свободы предпринимательства, создания социально ориентированной рыночной экономики, строительства правового государства, обеспечения правовой безопасности.

НОТАРИАТ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Сегодня можно констатировать, что за короткий исторический период был создан нотариат, обладающий всеми качествами правозащитного и правоприменительного института, соответствующего правовым стандартам экономически развитых государств. Истекшие четверть века показали дееспособность нового нотариата, верность выбора модели латинского типа и делегирования ему государством своих публично-правовых функций.

В настоящее время в России, по данным Федеральной нотариальной палаты (далее – ФНП), около 8 тыс. нотариусов, из которых в государственных нотариальных конторах работают только два нотариуса. Это означает, что сегодня в стране нотариат функционирует практически на единой организационной основе в виде небюджетного нотариата.

В последние годы роль нотариата в сфере экономики и корпоративных отношений усиливается. Было законодательно установлено обязательное нотариальное удостоверение сделок с долями в уставном капитале обществ с ограниченной ответственностью, сделок с долями в недвижимом имуществе, а также с недвижимым имуществом, собственниками которого являются несовершеннолетние и лица, находящиеся под опекой; введено совершение исполнительной надписи нотариуса на кредитных договорах и договорах займа и залога.

Наряду с этим одним из главных достижений нотариата стало создание Единой информационной системы нотариата (далее – ЕИС), осуществляющей комплексную автоматизацию процессов сбора, обработки сведений о нотариальной деятельности и обеспечение всех видов информационного взаимодействия между нотариусами и федеральными органами, обеспечивающими ведение государственных реестров. **Создание ЕИС и ведение реестров нотариальных действий исключили возможность таких злоупотреблений, как регистрация нотариальных действий задним числом, злонамеренное искажение ранее заполненных сведений реестра, позволили обеспечить проверку достоверности выданных завещаний и доверенностей, иных сделок, упростить и поднять на качественно новый уровень деятельность по регистрации нотариальных действий, исключить возможность заведения наследственного дела разными нотариусами.** Переход на эту систему позволил отказаться от содержания огромных бумажных архивов, а

также избежать рисков их повреждения или уничтожения.

Эта система, которой в Основах отведена специальная глава XII.1, введенная в 2014 году, показала положительные результаты своей работы. Статистические данные ФНП свидетельствуют о кардинальных качественных изменениях в структуре нотариальных действий: растет число обращений за удостоверением сделок, предприниматели также стали чаще обращаться к нотариусу – он стал гарантом эффективной защиты их прав и интересов. При этом темпы развития сервисов «электронного нотариата» позволяют назвать нотариат локомотивом внедрения цифровых технологий в гражданский оборот.

Возможности ЕИС предоставляют ощутимые гарантии достоверности юридически значимых сведений, а также делают обращение к нотариусу максимально комфортным и не затратным по времени.

«Электронный нотариат» – это уникальные сервисы и новые нотариальные действия, которые еще несколько лет назад казались фантастикой. Например, можно за несколько минут перевести документ из бумажного в электронный вид, переслать в любой город России и распечатать нотариально удостоверенную копию. Только в 2016 году, когда появилась такая возможность, за удостоверением равнозначности электронной и бумажной формы документа граждане обратились свыше 280 тыс. раз. Большим спросом пользуются и услуги по регистрации юридических лиц в электронной форме. Сегодня предприниматели пользуются этим способом в 10 раз чаще, чем при подаче документов в бумажном виде.

Востребованными оказались и общедоступные публичные сервисы ФНП. С их помощью любой желающий может проверить подлинность доверенности или кредитную чистоту движимого имущества. Такие сервисы делают гражданские правоотношения и деловой оборот прозрачными, поэтому они удобны всем – и гражданам, планирующим покупку квартиры или машины, и представителям крупного или малого бизнеса.

Выбирая нотариальную форму для сделок с недвижимостью, граждане получают не только гарантию правовой безопасности, но и высокий уровень сервиса в режиме «одного окна», включающего и ускоренную регистрацию прав на недвижимое имущество, и удобные расчеты через публичный депозитный счет нотариуса. Количество подаваемых документов на государственную регистрацию прав в электронной форме через нотариуса неуклонно растет.

По данным Федеральной налоговой службы, включение нотариата в корпоративные отношения и наделение нотариусов компетенцией по сделкам с долями ООО позволили на 75 процентов сократить количество фальсификаций и иных нарушений в этой сфере.

Сегодня цифровизация – это один из главных векторов развития общества. Не остается в стороне от этого процесса и нотариат. 28 декабря 2019 года Президент России подписал Федеральный закон № 480-ФЗ, который получил название «закона о цифровом нотариате». Он всту-

пает в силу через год и является важным шагом в развитии национальной программы «Цифровая экономика». Масштабный по охвату и значимости вводимых нововведений в работу российских нотариусов Федеральный закон № 480-ФЗ предусматривает обширный перечень положений, направленных на предоставление гражданам квалифицированной правовой помощи в удобном и востребованном сегодня электронном формате. Пользу и удобство большей части новшеств, таких, как удаленный формат нотариальной помощи, дистанционные сделки с участием двух и более нотариусов, передача на хранение нотариусу электронного документа и т. д., граждане и бизнес смогут оценить ближе к концу 2020 года. «Цифровой нотариат» уже стал неотъемлемой частью общественной жизни, а нотариусы уже сейчас в значительной мере обеспечивают безопасность гражданского оборота и защиту прав его участников в цифровой среде.

С вступлением в силу ключевых положений Федерального закона № 480-ФЗ у российских граждан появится целый набор новых надежных правовых инструментов для стабильного и защищенного «цифрового оборота». Среди них – возможность удаленного обращения к нотариусу для совершения нотариальных действий, не требующих проверки соответствия воли и волеизъявления заявителя; дистанционное удостоверение сделок для случаев, когда стороны находятся в разных населенных пунктах или даже концах страны; передача нотариусу на хранение электронных документов; идентификация через биометрию в нотариальных конторах; QR-коды на нотариальных документах, позволяющие убедиться в их подлинности через приложение на смартфоне и т. д.

НАД ЧЕМ ЕЩЕ ПРЕДСТОИТ РАБОТАТЬ

К числу проблем нотариата, не в полной мере урегулированных федеральным законодательством и вызывающих в этой связи общественный резонанс, относятся вопросы тарификации и самофинансирования нотариальной деятельности. Это объясняется довольно просто: сегодня размеры взимаемой нотариусами платы за услуги правового и технического характера (далее – УПТХ) значительно превышают установленные законом размеры государственной пошлины (нотариального тарифа). Вполне естественно, что такой дисбаланс для населения непонятен и порой вызывает справедливые вопросы.

Вместе с тем, надо понимать, что нотариат имеет только один источник финансирования – это плата за совершение нотариальных действий, т. е. установленные законом размеры нотариального тарифа плюс оплата УПТХ. Однако действующие сегодня размеры государственной пошлины и нотариального тарифа за совершение нотариальных действий, установленные в 2004 году, еще в ту пору были многократно сниженными по сравнению с ранее действующим Законом РФ «О государственной пошлине». Так, размер государственной пошлины за совершение сделок, подлежащих оценке, был сокращен в 10 раз, за протест векселя – в 5 раз, за совершение исполнительной надписи тариф снижен с 7 процентов до 0,5 процента взыскиваемой суммы. И так практически по всем видам нотариальных действий. Размеры госпошлины и нотариального тарифа по наиболее распространенным нотариальным действиям установлены в твердых рублях и по сей день остаются неизменными. Например, размер пошлины за нотариальное удостоверение завещания составляет 100 руб. Можно привести и такое сравнение: за удостоверение доверенностей на право пользования и (или) распоряжения имуществом размер госпошлины составляет 500 руб., в то время как при совершении данного нотариального действия для консульских учреждений размер консульского сбора составляет 60 долларов США.

Вполне очевидно, что за счет существующих мизерных размеров нотариальных тарифов невозможно обеспечить нормальное финансирование деятельности как нотариусов, так и нотариальных палат всех уровней. Ведь и региональные нотариальные палаты, и ФНП финансируются за счет названного источника в виде членских взносов нотариусов. При этом в дискуссиях по этому поводу почему-то не принимается во внимание, что нотариусы несут бремя значительных расходов по содержанию и аренде нотариальной конторы, по закупке техники и оргтехники, оплате труда своих работников, уплате страховых и членских взносов и других обязательных платежей. А эти расходы, как известно, не сокращаются, а растут.

Именно поэтому сегодня главным источником финансирования в нотариате стала выступать плата, взимаемая нотариусами за работы правового и технического характера, размеры которой сегодня в соответствии со статьей 22 Основ определяются для каждой нотариальной палаты по математической формуле, в основу которой положен такой объективный показатель, как размер прожиточного минимума в субъекте РФ.

В этом плане весьма показательно обсуждение данной темы на состоявшемся в октябре 2019 года обсуждении в рамках круглого стола «Актуальные вопросы организации системы нотари-

ата, формирования стоимости услуг, финансового обеспечения деятельности и ответственности нотариусов», организованного совместно Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам и Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

В своем выступлении президент Федеральной нотариальной палаты Константин Корсик отметил, что с 2004 года нотариальные тарифы не пересматривались, в связи с чем естественным регулятором реальной стоимости нотариального действия, сперва де-факто, а затем и де-юре, согласно нормам двух федеральных законов, стали УПТХ. Чтобы уйти от диспропорции между этими двумя ставками, необходимо указанные в законе тарифы привести к экономическим реалиям.

Заместитель министра юстиции РФ Денис Новак также отметил этот аспект: «Сложившаяся система, особенно при тех новых задачах, которые в том числе поставлены перед нотариатом в национальной программе «Цифровая экономика», на дальнейшее повышение удобства и доступности нотариата с использованием новых информационных технологий..., безусловно, обусловлена этими потребностями. С другой стороны, это не исключает возможности совершенствования законодательного регулирования для того, чтобы сделать более понятным для граждан формирование платы за нотариальную помощь, ...чтобы граждане понимали, что то, что они уплачивают, представляет собой некий единый нотариальный тариф. Действительно, нотариат как институт несет значительные, многомиллиардные расходы на создание новых, крайне необходимых и гражданам, и бизнесу сервисов, в том числе, цифровых. И нотариус, в рамках своей деятельности находящийся на полном самофинансировании, также несет серьезные расходы и на организацию работы нотариальной конторы, и на ее обеспечение необходимой современной инфраструктурой, и на постоянное повышение квалификации, и даже предоставление нотариусом льгот по оплате нотариальных действий никак не компенсируется из бюджета».

Андрей Клишас, председатель Комитета СФ по конституционному законодательству и государственному строительству, высказал следующее мнение: «Есть ли еще в России такое, чтобы кто-то еще, кроме нотариата, выполнял публично правовую функцию от имени государства при его расходах, равных нулю? Нет таких примеров больше в стране».

Спикерами было также отмечено, что альтернативные методы защиты своих прав и имущественных интересов, такие, как, например, титульное страхование или обращение к адвокату и судебная защита, стоят для граждан и бизнеса в разы дороже. Важно всегда учитывать, что именно финансовая независимость нотариата, подкрепляющая его высокую ответственность, вместе с существующим эффективным контролем со стороны государства, позволяет на практике защищать права и имущественные интересы и граждан, и бизнеса. Как отметил Константин Корсик, «нотариат является важным, а в ряде ситуаций – подчас единственным звеном бесплатной юридической помощи гражданам.

Важность активизации работы по информированию населения отметила Уполномоченный по правам человека в РФ Татьяна Москалькова: «Я бы хотела акцентировать внимание на том, что для нотариата очень важны два качества: профессионализм и доступность. И сегодня для доступности много сделано, но мало кто об этом знает. Люди просто не знают, что сегодня действует большая система льгот, предоставляемых нотариусами при совершении сделок. Поэтому правовое просвещение – это наша общая задача».

Важным направлением в работе нотариусов становится оказание правовой помощи гражданам, проживающим в отдаленных от административных центров населенных пунктах, а также маломобильным гражданам.

Более чем в 20 населенных пунктах Московской области организовано выездное дежурство нотариусов.

Решению первой задачи посвящен недавно принятый Федеральный закон № 226-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» и статью 16.1.Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который вступил в силу с 1 сентября 2019 года. Этим законом в обязанности нотариальной палаты вменено утверждение графика приема населения нотариусами в поселениях и населенных пунктах, в которых отсутствует нотариус и имеется потребность в совершении нотариальных действий. Согласно данному предписанию такая потребность была изучена Московской областной нотариальной палатой (далее – МоНП). В результате утвержден график, в соответствии с которым более чем в 20 населенных пунктах Московской области организовано выездное дежурство нотариусов.

В Московской области образован 61 нотариальный округ.

Что касается выезда нотариусов для совершения нотариальных действий для инвалидов, престарелых и иных маломобильных категорий граждан, то в МоНП организация этой работы возложена на координаторов нотариальных округов. В Московской области образован 61 нотариальный округ, в каждом из которых определен координатор из числа наиболее опытных нотариусов, в обязанности которого входит организация выезда нотариусов. С организацией выезда нотариусов связан и вопрос о посещении нотариусами следственных изоляторов для оказания правовой помощи лицам, находящимся под мерой пресечения в виде заключения под стражу. Здесь следует обратить внимание, что внесенные в 2016 году в Уголовно-процессуальный кодекс РФ поправки регламентируют вопросы посещения нотариусами лиц, помещенных в СИЗО в статусе подозреваемых и обвиняемых. В частности, предусмотрено, что подозреваемый и обвиняемый вправе с момента избрания меры пресечения в виде заключения под стражу иметь свидания без ограничения их числа и продолжительности с нотариусом в целях удостоверения доверенности на право представления интересов подозреваемого в сфере предпринимательской деятельности. При этом запрещается совершение нотариальных действий в отношении имущества, денежных средств и иных ценностей, на которые может быть наложен арест в случаях, предусмотренных Кодексом.

В этой связи нотариусы не вправе в указанных ситуациях совершать нотариальные действия, направленные на распоряжение имуществом лица, находящегося под стражей. По заключению Генеральной прокуратуры исключением из этого правила являются только распорядительные действия в отношении имущества, на которое не может быть обращено взыскание в соответствии с гражданским процессуальным законодательством.

Перечень данного имущества приводится в статье 446 ГПК РФ: жилое помещение (его части), если для гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в принадлежащем помещении, оно является единственным пригодным для постоянного проживания помещением, земельные участки, на которых расположены эти объекты, предметы обычной домашней обстановки и обихода, вещи индивидуального пользования, имущество, необходимое для профессиональных занятий гражданина-должника, за исключением предметов, стоимость которых превышает сто установленных федеральным законом минимальных размеров оплаты труда, и другое имущество, указанное в данной статье.

Услугами по регистрации юридических лиц в электронной форме предприниматели сегодня пользуются в 10 раз чаще, чем при подаче документов в бумажном виде.